

Premessa e quadro di riferimento.

Con deliberazione della Giunta regionale n. 483 del 19.06.2020 è stato adottato il “Piano di riorganizzazione della rete ospedaliera per emergenza COVID-19 ai sensi dell’articolo 2 del decreto legge n. 34 del 19.05.2020” (Piano) approvato il 02.07.2020 con Decreto Direttoriale della Direzione Generale della Programmazione Sanitaria del Ministero della Salute e successivamente registrato presso la Corte dei Conti.

Il suddetto piano, ha programmato, presso i presidi ospedalieri regionali sede di DEA di I e II livello:

- incremento di posti letto di terapia intensiva e semintensiva come di seguito riportato

DISCIPLINA	AO PERUGIA	AO TERNI	CITTA' DI CASTELLO	GUBBIO GUALDO TADINO	FOLIGNO	SPOLETO	ORVIETO	REGIONE
Terapia Intensiva	33	39	16	14	13	6	6	127
di cui incrementati	12	20	10	8	5	2	1	58
Terapia semintensiva	14	7	14	0	15	6	6	62
di cui trasformabili in T.I.	7	0	14	0	10	0	0	31

- ristrutturazione del Pronto soccorso, con separazione dei percorsi assistenziali e individuazione di distinte aree di permanenza per i pazienti sospetti COVID-19 o potenzialmente contagiosi, in attesa di diagnosi;
- aumento della dotazione dei mezzi di trasporto dedicati ai trasferimenti secondari per i pazienti Covid-19, per le dimissioni protette e per i trasporti interospedalieri per pazienti non affetti da Covid-19.

Il costo complessivo degli interventi risulta pari a € 25.906.639,20 eccedente di € 1.726.131,20 rispetto alle risorse destinate dal citato DL n. 34/2020 pari a € 24.180.508,00.

Come segnalato nella nota in calce alla tabella 2 allegata al Piano, è stata prevista una compensazione della suddetta eccedenza da parte della Regione/Aziende sanitarie.

In particolare lo scostamento di che trattasi è stato suddiviso tra le Aziende sanitarie regionali in proporzione all’ammontare complessivo degli interventi di competenza di ciascuna di esse secondo il seguente schema:

	Ripartizione eccedenza	
Azienda Ospedaliera di Perugia	€	322.366,40
Azienda Ospedaliera di Terni	€	463.370,77
Azienda USL Umbria n. 1	€	305.160,42
Azienda USL Umbria n. 2	€	635.233,61
Sommano	€	1.726.131,20

Con Ordinanza n. 29 del 09.10.2020 il Commissario Straordinario per il contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19 (Commissario Straordinario) ha nominato le Aziende sanitarie regionali soggetti attuatori del Piano.

Motivazioni alla base della richiesta di rimodulazione.

La presente relazione illustrativa descrive brevemente le rimodulazioni di alcuni interventi contemplati nel Piano di riorganizzazione della rete ospedaliera regionale, resesi necessarie in seguito alle valutazioni delle Aziende sanitarie nel corso dello sviluppo delle diverse fasi di progettazione degli stessi.

Ad esito di approfondimenti svolti dalle Aziende sanitarie, congiuntamente ai professionisti - selezionati dalla procedura di massima urgenza - incaricati della progettazione, sono emerse esigenze di soluzioni progettuali ed economiche al fine di rendere gli interventi maggiormente funzionali per l'ottimale raggiungimento degli obiettivi previsti dal “Decreto Rilancio”, tenendo conto dell'effettivo stato dei luoghi, dei requisiti minimi in materia di edilizia sanitaria e della migliore fruibilità degli spazi.

Le rimodulazioni sono state redatte dalle Aziende sanitarie interessate, in qualità di soggetti attuatori, a norma del *Disciplinare di attuazione economico-finanziaria e relativa rendicontazione finanziaria* (Disciplinare) inerente all'attuazione dei Piani di riorganizzazione della rete ospedaliera di cui all'art. 2 del D.L. 34/2020, approvato dal Commissario Straordinario in data 1° febbraio 2021.

Le predette rimodulazioni, approvate dalle Aziende sanitarie allo scopo di rendere gli interventi più aderenti alle effettive esigenze e/o alle disponibilità finanziarie ed assicurare comunque l'ottimale raggiungimento degli obiettivi contenuti nel Piano approvato dal Ministero della Salute, **non prevedono modifiche del numero di posti letto per terapie intensive e semintensiva da realizzare** né rilevanti scostamenti dei tempi complessivi previsti per la realizzazione.

Indicazione delle varianti proposte

Le Aziende sanitarie che hanno formulato le ipotesi di rimodulazione degli interventi previsti nel Piano, corredate dalla documentazione prevista dal Disciplinare ed agli atti della Direzione regionale Salute e Welfare, sono le seguenti:

- Azienda Ospedaliera di Perugia, deliberazione del Direttore Generale n. 29 del 14.01.2022;
- Azienda Ospedaliera di Terni, deliberazione del Direttore Generale n. 1205 del 31.11.2021;
- Azienda USL Umbria n. 1, deliberazione del Direttore Generale n. 1527 del 30.12.2021;

Per la Azienda USL Umbria n. 2 si riporta la nuova articolazione degli importi degli interventi definite nelle tabelle 2 e 3 avendo la stessa integrato il finanziamento statale pari a € 8.898.669,59 con un importo di € 635.233,61 - pari alla ripartizione della eccedenza di cui si è precedentemente detto - iscritto nel Piano investimenti 2021-2023 allegato al Bilancio di preventivo economico 2021 approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 1910 del 29.12.2021.

Azienda Ospedaliera di Perugia

Si evidenzia che nella tabella 3 è stato eliminato l'intervento *PS-UMB_Perugia_1191* inerente a *Acquisto ed installazione di prefabbricato atto ad accogliere la Centrale Operativa 118 per poter realizzare la ristrutturazione dell'area di Pronto Soccorso* avente un importo pari a € 488.000,00 dal momento che la Giunta regionale con propria deliberazione n. 812 del 01.09.2021 ha stabilito di collocare in altro sito la Centrale Operativa Unica Regionale 118 (COUR 118).

Conseguentemente le risorse previste pari a € 488.000,00 sono state fatte confluire nell'importo destinato alla realizzazione dei lavori dell'intervento di ristrutturazione del Pronto Soccorso restando invariati gli importi destinati all'acquisto delle attrezzature elettromedicali.

Con deliberazione del Direttore Generale n. 29 del 14.01.2022 l'Azienda Ospedaliera di Perugia ha approvato la rimodulazione degli interventi di competenza riarticolando le quote definite nelle tabelle 2, 3 e 4 e integrando il finanziamento statale pari a € 4.515.869,60 con un importo complessivo di € 1.737.150,40 di cui quanto a € 333.386,40 con fondi propri precedentemente accantonati e quanto a € 1.403.764,00 tramite mutuo.

Azienda Ospedaliera di Terni

- Intervento *TI-UMB_Terni_1179*: la rimodulazione prevede di tralasciare l'ipotesi di una nuova costruzione di mq 270 adiacente alla piastra di emergenze del presidio ospedaliero considerate le difficoltà e i tempi lunghi di realizzazione, oltre all'interferenza, che si sarebbe creata durante l'effettuazione dei lavori, con l'accesso all'ingresso principale dell'ospedale. Si è optato per la ristrutturazione dell'area attualmente occupata dalla vecchia terapia intensiva (B) e dell'ex OBI. Il progetto prevede la realizzazione di complessivi n.10 posti di T.I. con annessi servizi. E' stata inoltre già attuata una sistemazione conservativa nell'attuale terapia intensiva denominata (A) con la realizzazione di un ulteriore posto letto. Infine si è provveduto a ricavare un ulteriore posto letto nella unità di terapia intensiva cardiologica (UTIC).
- Intervento *TI-UMB_Terni_1180*: la rimodulazione prevede la ristrutturazione e l'ampliamento del reparto di malattie infettive utilizzando l'attuale spazio occupato dai container e destinato a servizi. Con l'ampliamento dell'edificio sarà possibile ricavare n°8 degenze di terapia intensiva articolate

in una sala da 4 + 2 posti letto e in 2 camere singole isolate con filtro. Inoltre nel reparto saranno ricavati spazi per depositi, spogliatoi stanza infermieri e ambulatori medici.

- Intervento *TI-UMB_Terni_1181*: la rimodulazione prevede la ristrutturazione del reparto di malattie dell'apparato respiratorio per ottenere alcune ottimizzazioni distributive e funzionali alla realizzazione, in testata al reparto, di un'area destinata alla terapia semintensiva con 6 posti letto + 1 posto letto isolato (n. 7 PL complessivi). L'intervento è di larga massima conservativo, con adeguamento e implementazione impiantistica e rifacimento delle finiture dell'intero reparto.
- Intervento *PS-UMB_Terni_1192*: Allo scopo di fronteggiare l'emergenza pandemica, nelle more del completamento del *Piano di riorganizzazione*, il Commissario Straordinario si è reso disponibile a fornire alla Regione Umbria strutture realizzate con moduli prefabbricati, comprensive di dotazioni impiantistiche ed apparecchiature elettromedicali, utilizzabili ai fini dell'allestimento di posti letto per terapia intensiva per il ricovero di pazienti affetti da SARS CoV2, come previsto dal comma 3 dell'art. 2 del citato DL n. 34/2020. Nella fattispecie presso l'Azienda ospedaliera il posizionamento del modulo prefabbricato per n. 12 posti letto per terapia intensiva è stato individuato nella zona antistante il Pronto Soccorso. La rimodulazione dell'intervento, pertanto, prevede la ristrutturazione della parte nord del PS con la realizzazione di una nuova area dedicata all'osservazione breve intensiva (OBI) e di una nuova sala gessi, l'ampliamento della area, accanto alla camera calda, destinata alla decontaminazione dei pazienti, oltre alla realizzazione di magazzini, spazi accessori per il personale e spogliatoio nei piani interrati

Con deliberazioni del Direttore Generale n. 1205 del 31.11.2021 e n. 81 del 31.01.2022 l'Azienda Ospedaliera di Terni ha approvato la rimodulazione degli interventi di competenza riarticolarli le quote definite nelle tabelle 2 e 3 e integrando il finanziamento statale - pari a € 6.491.129,23 - con un importo complessivo di € 2.656.999,18 di cui quanto a € 2.063.591,18 con fondi propri precedentemente accantonati e quanto a € 593.408,00 con fondi provenienti da donazioni.

Azienda USL Umbria n. 1

- Intervento *TI-UMB_Città di Castello_1182*: la rimodulazione prevede la ristrutturazione dell'area attualmente destinata ad ambulatorio protetto al fine di realizzare n.2 posti letto isolati di terapia intensiva con appositi filtri a pressione controllata e uno spazio openspace per n.4 PL in box. In corrispondenza dell'ingresso destinato al personale medico verranno collocati appositi locali per la vestizione e svestizione dei DPI, gli spazi per il deposito sporco e pulito e il deposito farmaci. All'interno troveranno collocazione sia una stanza per il lavoro infermieri e monitoraggio, collocata in modo da garantire il controllo e la visione baricentrica di tutte le degenze suddette, sia una stanza per i medici di turno.
- Intervento *TI-UMB_Città di Castello_1183*: la rimodulazione prevede la realizzazione, attraverso un intervento ridistributivo della attuale area di terapia intensiva, di ulteriori **n. 6 posti letto** (+2 rispetto al Piano approvato che ne contemplava n. 4) oltre ai n. 6 già in essere (complessivi n. 12 posti letto di cui n. 6 in un openspace e n. 6 in box separati).
- Intervento *TI-UMB_Città di Castello_1184*: la rimodulazione prevede, come da studio di fattibilità, la realizzazione di n.14 posti letto terapia semintensiva suddivisi in n.6 posti letto nel reparto di malattie infettive e n.8 posti letto nel reparto pneumologia. Il layout progettuale garantisce accessi distinti all'attività di semintensiva. In corrispondenza dell'ingresso principale verranno collocati appositi locali per la vestizione e svestizione dei DPI da parte del personale medico di turno, oltre ai locali per medici e medico di guardia. Al fine di garantire idonei percorsi sanitari protetti, è prevista la realizzazione di un nuovo montaletti ampliando il vano di uno dei tre elevatori esistenti.
- Intervento *TI-UMB_Gubbio_1185* la rimodulazione prevede la realizzazione dell'intervento attraverso la sola acquisizione di dotazioni strumentali senza necessità di eseguire lavori dal momento che, data l'urgenza e l'esiguità dell'importo, l'Azienda USL ha provveduto a effettuare interventi di manutenzione ordinaria (in parte a canone), nell'ambito dei contratti in essere con varie ditte appaltatrici, con l'utilizzo di fondi propri per spesa corrente. Pertanto viene espunto l'importo di € 30.000, indicato come sostenuto (art. 2, c. 14, dl 34/2020) nella tabella di cui alle Linee di indirizzo organizzative per il potenziamento della rete ospedaliera per emergenza Covid-19. Conseguentemente le risorse previste per i lavori pari a € 50.000,00 sono state fatte confluire nell'importo destinato alla realizzazione dei lavori dell'intervento di ampliamento di posti letto per

terapia intensiva presso il medesimo presidio ospedaliero restando invariate le risorse destinate all'acquisto delle attrezzature elettromedicali.

- Intervento *TI-UMB_Gubbio_1186*: la rimodulazione prevede la realizzazione, attraverso la trasformazione dell'area destinata ad ambulatorio di emodinamica ad area intensiva, di **n. 4 posti letto** di terapia intensiva (-2 rispetto al Piano approvato che ne contemplava n. 6) Tale scelta si è resa necessaria dal momento che lo spazio disponibile non consentiva la realizzazione dell'intervento nel rispetto dei requisiti minimi sanitari. Al fine di garantire il numero complessivo di PL per terapia intensiva di competenza dell'Azienda USL, l'intervento *TI-UMB_Città di Castello_1183* prevede la realizzazione di n. 6 posti letto in luogo degli originari n. 4 (+2).
- Intervento *PS-UMB_Città di Castello_1193*: la rimodulazione prevede la realizzazione di un accesso dedicato per la zona grigia con una pensilina pre-triage, area triage e relativa attesa, riorganizzazione dell'osservazione breve intensiva (OBI), delle sale visita e della medicina d'urgenza.
- Intervento *PS-UMB_Città di Castello_1194*: la rimodulazione prevede la realizzazione di percorsi separati per oncologia medica e radioterapia anche mediante la realizzazione di ambulatori dedicati.
- Intervento *PS-UMB_Gubbio_1195*: la rimodulazione prevede la realizzazione n. 4 ingressi separati come di seguito specificati
 - ingresso pubblico in attesa di test rapido antigenico,
 - ingresso Pronto Soccorso non covid,
 - ingresso Pronto Soccorso Codice Rosso,
 - ingresso personale 118,

nonché una redistribuzione degli spazi e dei percorsi interni per separare i pazienti Covid dai pazienti non Covid.

Con deliberazione del Direttore Generale n. 1527 del 30.12.2021 l'Azienda USL Umbria n. 1 ha approvato la rimodulazione degli interventi di competenza riarticolarli le quote definite nelle tabelle 2 e 3 e integrando il finanziamento statale pari a € 4.274.839,58 con un importo complessivo di € 3.347.160,42 di cui quanto a € 3.247.160,42 con fondi propri precedentemente accantonati e quanto a € 100.000,00 con i proventi derivanti da alienazioni di immobili già iscritti a bilancio.

Risultati funzionali ed economici che si intendono conseguire.

Le ipotesi progettuali ad esito alla rimodulazione, per le motivazioni sopra descritte, risulterebbero più funzionali ed economicamente più sostenibili anche in relazione ad una migliore razionalizzazione organizzativa oltre a garantire una maggiore appropriatezza delle cure.

Tempi di realizzazione e i conseguenti riflessi finanziari.

Gli interventi interessati dalle rimodulazioni, approvati dalle Aziende sanitarie, non prevedono rilevanti scostamenti dei tempi complessivi previsti per la realizzazione.

Per ciò che concerne gli impatti in termini economici, si evidenzia che gli interventi interessati dalle predette rimodulazioni **non comportano oneri ulteriori a carico della dotazione assegnata dal DL n. 34/2020** pari a € 24.180.508,00 dal momento che la copertura finanziaria dell'ammontare complessivo degli stessi – pari a € 32.557.051,61 - risulta così articolata:

- quanto a € 24.180.508,00 a valere sulle risorse di cui all'art. 2 D.L. 34/2020 che saranno erogati dal Commissario Straordinario direttamente alle Aziende sanitarie, in qualità di soggetti attuatori, senza transitare dal bilancio regionale, fatte salve le procedure di visto di conformità, ai fini della condivisione, in capo all' *Organo regionale preposto al coordinamento degli interventi previsti dal Piano di riorganizzazione della rete ospedaliera*;
- quanto a € 8.376.543,61 a valere su finanziamenti reperiti nella disponibilità delle Aziende sanitarie senza oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

come meglio dettagliato nelle tabelle riportate a seguire:

RIMODULAZIONE PIANO DI RIORGANIZZAZIONE DELLA RETE OSPEDALIERA													
RIMODULAZIONE RISORSE DL 34/2020					FINANZIAMENTI INTEGRATIVI AZIENDE SANITARIE					IMPORTO COMPLESSIVO			
IMPORTO LAVORI	IMPORTO ATTREZZATURE	ALTRO	IVA	IMPORTO RISORSE DL 34/2020	IMPORTO LAVORI	IMPORTO ATTREZZATURE	ALTRO	IVA	IMPORTO FINANZIAMENTI INTEGRATIVI				
Ti e Si	AOPG	1.220.000,00	427.000,00	61.000,00	0,00	1.708.000,00	140.000,00	0,00	0,00	140.000,00	1.848.000,00		
	AOTR	2.551.155,66	513.191,39	748.232,44	504.495,22	4.317.074,71	1.138.503,92	414.650,00	697.618,00	280.811,46	2.531.583,38	6.848.658,09	
	ASL 1	950.000,00	880.000,00	60.000,00	0,00	1.890.000,00	2.022.000,00	0,00	0,00	0,00	2.022.000,00	3.912.000,00	
	ASL 2	1.362.619,12	355.161,57	74.316,00	0,00	1.792.096,69	97.270,88	37.668,43	0,00	0,00	134.939,31	1.927.036,00	
												14.535.694,09	
PS	AOPG	2.341.869,60	244.000,00	122.000,00	0,00	2.707.869,60	1.586.130,40	0,00	0,00	1.586.130,40	4.294.000,00		
	AOTR	1.439.299,26	3.594,26	477.050,00	154.111,00	2.074.054,52	30.811,85	75.250,00	0,00	19.353,95	125.415,80	2.199.470,32	
	ASL 1	1.694.839,58	650.000,00	40.000,00	0,00	2.384.839,58	1.325.160,42	0,00	0,00	0,00	1.325.160,42	3.710.000,00	
	ASL 2	6.952.281,92	126.468,02	0,00	27.822,96	7.106.572,90	496.290,28	4.004,02	0,00	0,00	500.294,30	7.606.867,20	
												17.810.337,52	
Ambulanze	AOPG											11.020,00	111.020,00
	AOTR											0,00	100.000,00
												211.020,00	
TOTALE											8.376.543,61	32.557.051,61	

RIMODULAZIONE PIANO DI RIORGANIZZAZIONE DELLA RETE OSPEDALIERA											
	RIMODULAZIONE RISORSE DL 34/2020				FINANZIAMENTI INTEGRATIVI AZIENDE SANITARIE					IMPORTO COMPLESSIVO	
	IMPORTO LAVORI	IMPORTO ATTREZZATURE	ALTRO	IVA	IMPORTO RISORSE DL 34/2020	IMPORTO LAVORI	IMPORTO ATTREZZATURE	ALTRO	IVA	IMPORTO FINANZIAMENTI INTEGRATIVI	IMPORTO COMPLESSIVO
TERAPIA INTENSIVA E TERAPIA SEMINTENSIVA	6.083.774,78	2.175.352,96	943.548,44	504.495,22	9.707.171,40	3.397.774,80	452.318,43	697.618,00	280.811,46	4.828.522,69	14.535.694,09
PRONTO SOCCORSO	12.428.290,36	1.024.062,28	639.050,00	181.933,96	14.273.336,60	3.438.392,95	79.254,02	0,00	19.353,95	3.537.000,92	17.810.337,52
MEZZI DI TRASPORTO					200.000,00					11.020,00	211.020,00
TOTALE					24.180.508,00					8.376.543,61	32.557.051,61

TABELLA 2
TERAPIA INTENSIVA E SEMINTENSIVA. RIMODULAZIONE

[illegible]

TABELLA 3
PRONTO SOCCORSO. RIMODULAZIONE

[illegible]

TABELLA 4
MEZZI DI TRASPORTO. RIMODULAZIONE

DATI ANAGRAFICI					ACQUISTO AMBULANZE				
CODICE REGIONE	REGIONE	CODICE AZIENDA	AZIENDA	SEDE DEL MEZZO DI SOCCORSO	Ambulanze da acquistare [n°]	Indicare tipologia allestimento	Risorse DL 34/2020	Importo finanziamenti integrativi Aziende sanitarie	Costo complessivo [€]
100	UMBRIA	901	AZIENDA OSPEDALIERA DI PERUGIA	PERUGIA	1	tipo A - soccorso avanzato (provvisto di strumentazione per telemedicina)	€ 100.000,00	€ 11.020,00	€ 111.020,00
100	UMBRIA	902	AZIENDA OSPEDALIERA DI TERNI	TERNI	1	tipo A - soccorso avanzato (provvisto di strumentazione per telemedicina)	€ 100.000,00	€ -	€ 100.000,00
100	UMBRIA				2		€ 200.000,00	€ 11.020,00	€ 211.020,00